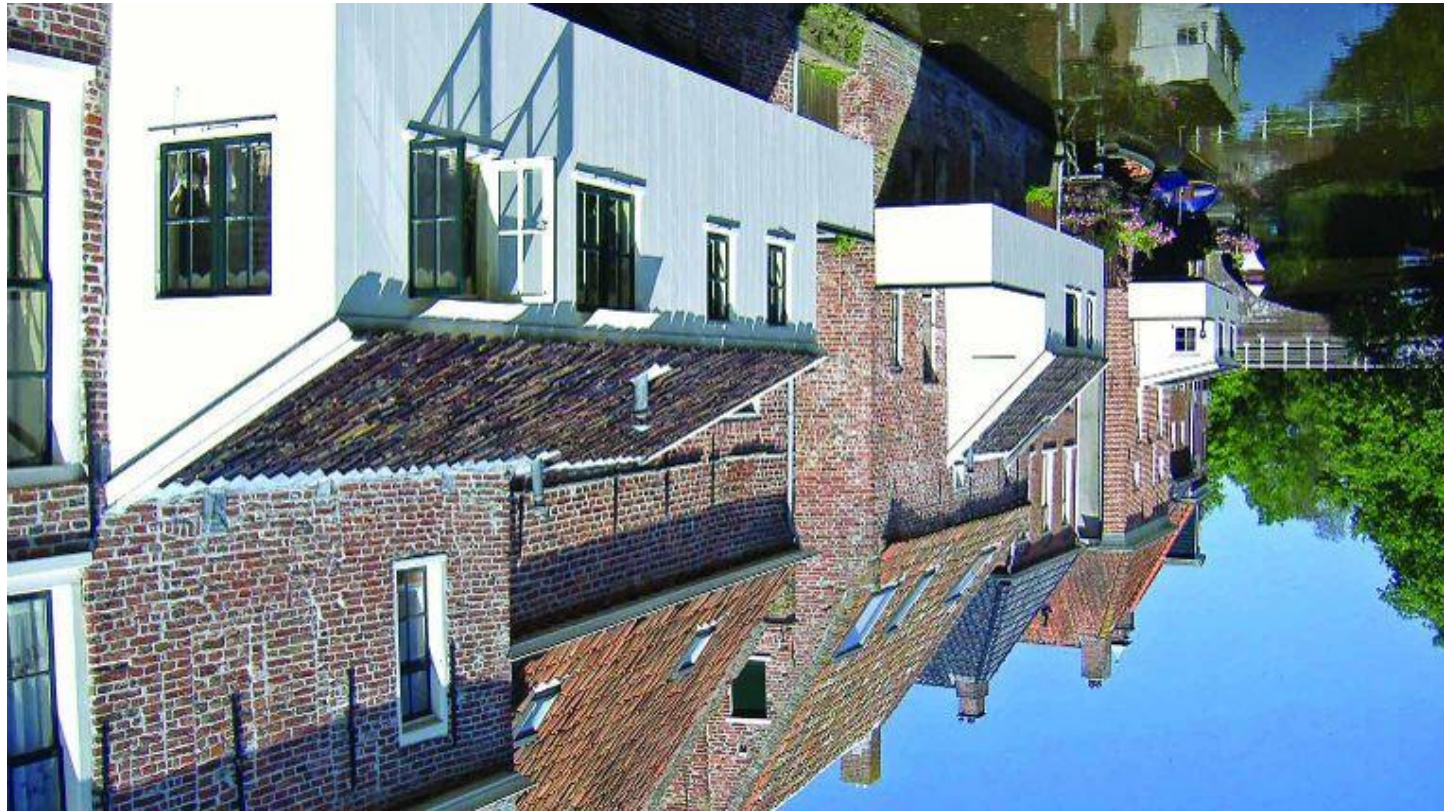


Toepassing Europese Dienstena-richtlijn

Toine Hooft

27 september 2018



BUREAU STEDELIJKE PLANNING >>>>>>>>

WWW.STEDPLAN.NL

Opzet presentatie

- 1. In de (achteruitkijk)spiegel:
Detailhandelsplanning in Nederland**
- 2. What's going on in Appingedam?**
- 3. Aanpak casus Appingedam**
- 4. Tips & tricks**

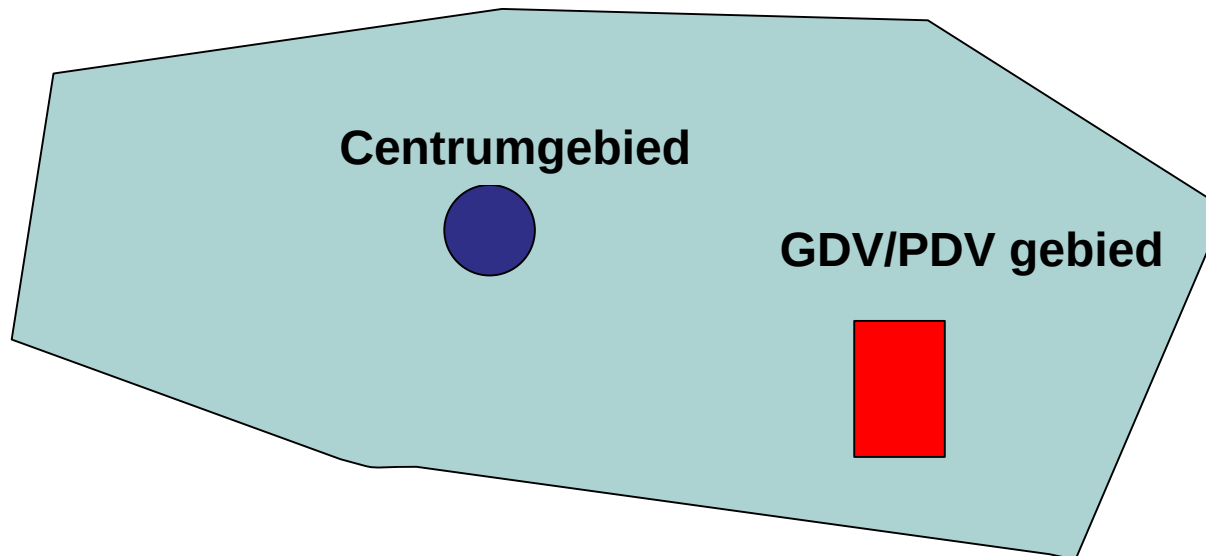


BUREAU STEDELUKE PLANNING >>>>>>>>>>

WWW.STEDPLAN.NL

Detailhandelsplanning in Nederland

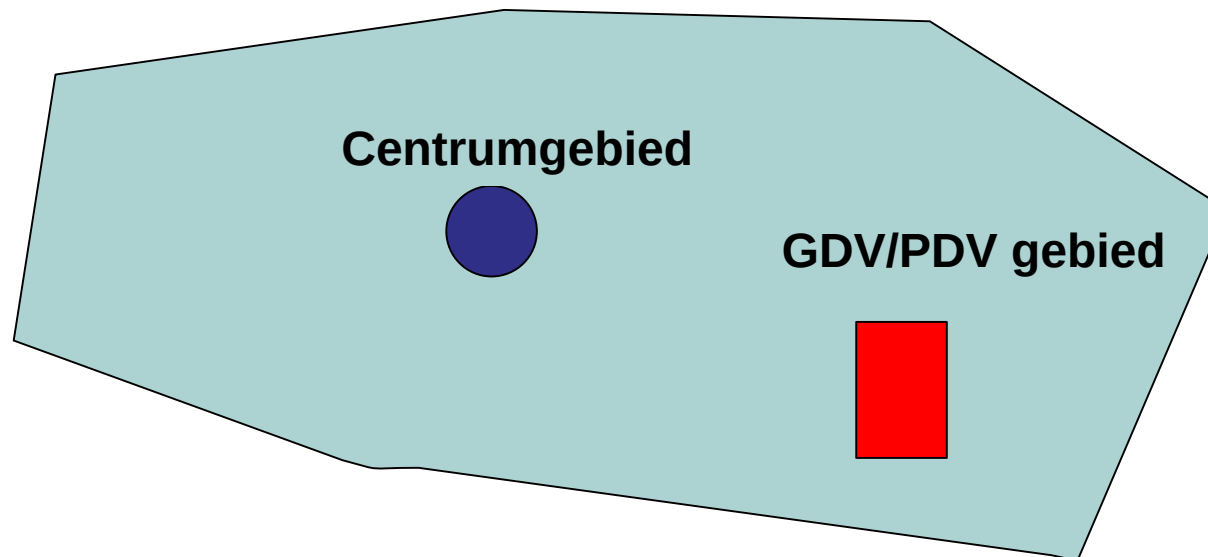
Nederland kent lange traditie van locatiebeleid en detailhandelsplanning



Detailhandelsplanning in Nederland

Beleid wordt uitgewerkt/geborgd in bestemmingsplannen:

- Waar detailhandel en waar niet
- Waar welk soort detailhandel

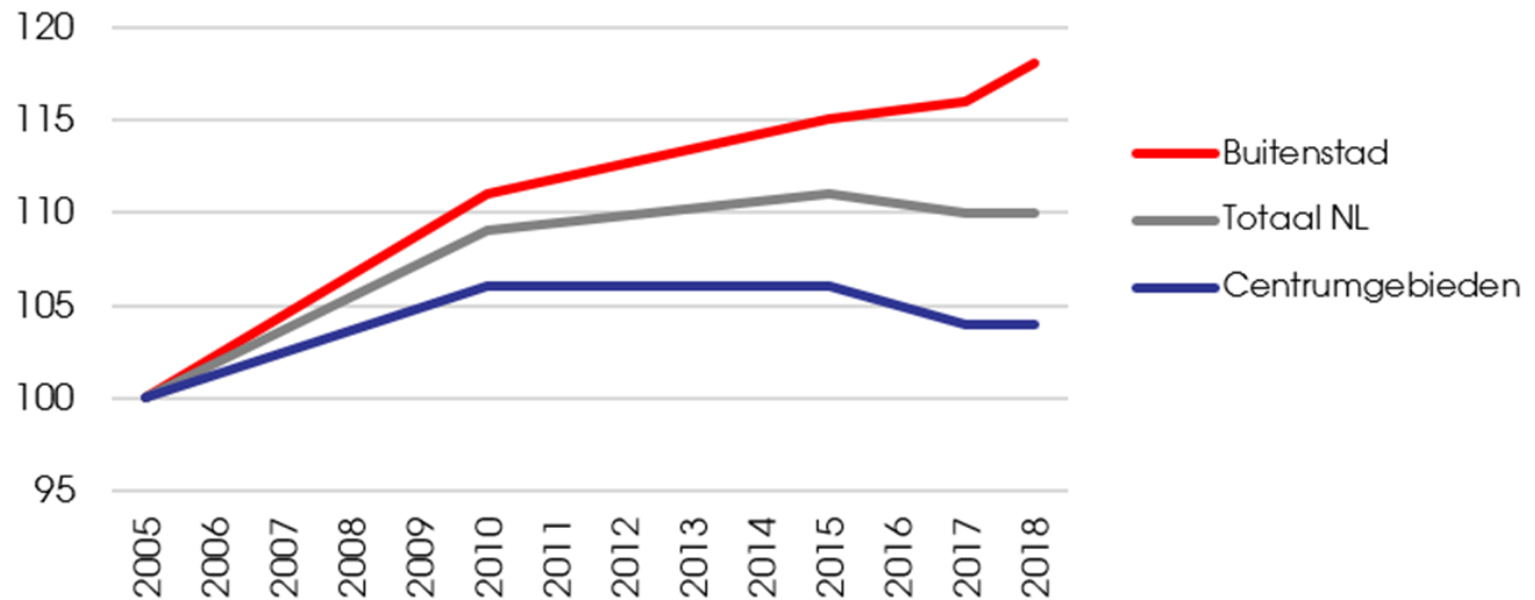


Detailhandelsplanning in Nederland

Sinds Nota Ruimte in 2006 is het locatiebeleid gedecentraliseerd → meer bewegingsruimte in Buitenstad!

Detailhandelsplanning in Nederland

+2 miljoen m² WVO in de Buitenstad



FIGUUR 6 ONTWIKKELING WINKELVLOEROPPRVLAKTE DETAILHANDEL (EXCL. LEEGSTAND) IN DE BUITENSTAD EN CENTRUMGEBIEDEN

Bron: Locatus 2018, bewerking Bureau Stedelijke Planning

Detailhandelsplanning in Nederland

+ branches die voorheen niet waren toegestaan in de Buitenstad



Detailhandelsplanning in Nederland

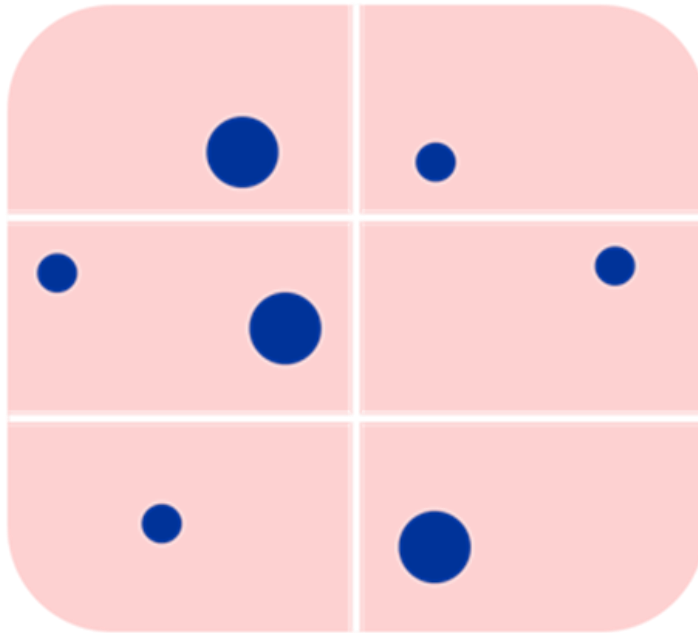
+ oppervlakte < 1.500 m² BVO



Op naar een Vitale Buitenstad!

REGIONAAL KEUZES MAKEN

VAN MEERDERE CLUSTERS IN DE REGIO



NAAR EEN VOLWAARDIG AANTREKKELIJK CLUSTER IN DE REGIO

Op naar een Vitale Buitenstad!

THEMACENTRUM



- Verkooppunten rondom een thema, bijvoorbeeld wonen of auto
- Binnen thema ook < 1.500 m²

RETAILPARK



- Zeer brede mix van aanbod: verkoop, vermaak en service
- Enkele in het land

PDV-CLUSTER



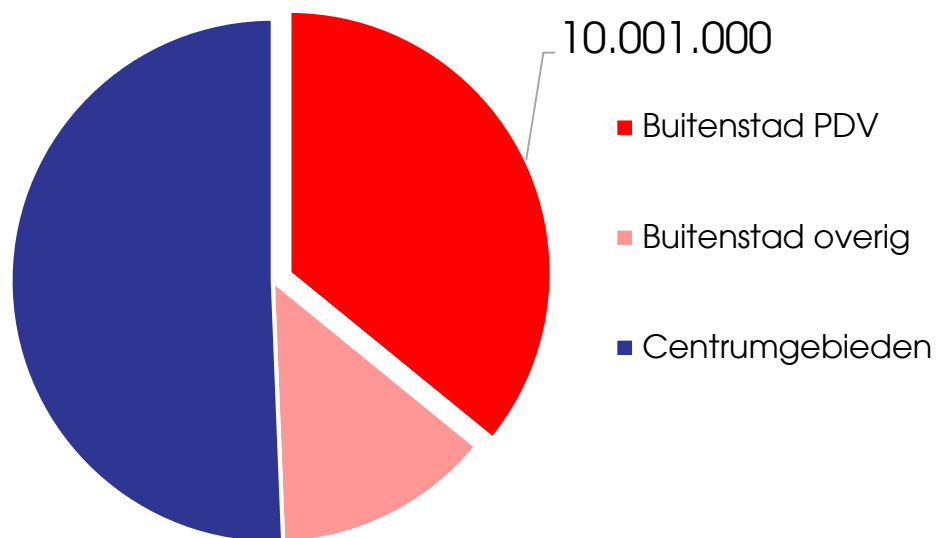
- Kleine concentratie
grootschalig aanbod
- Minimaal 50.000
inwoners als
bereik

Detailhandelsplanning in Nederland

Zijn brancheringsregels en andere beperkingen nog houdbaar bij toepassing Europese Dienstenrichtlijn?

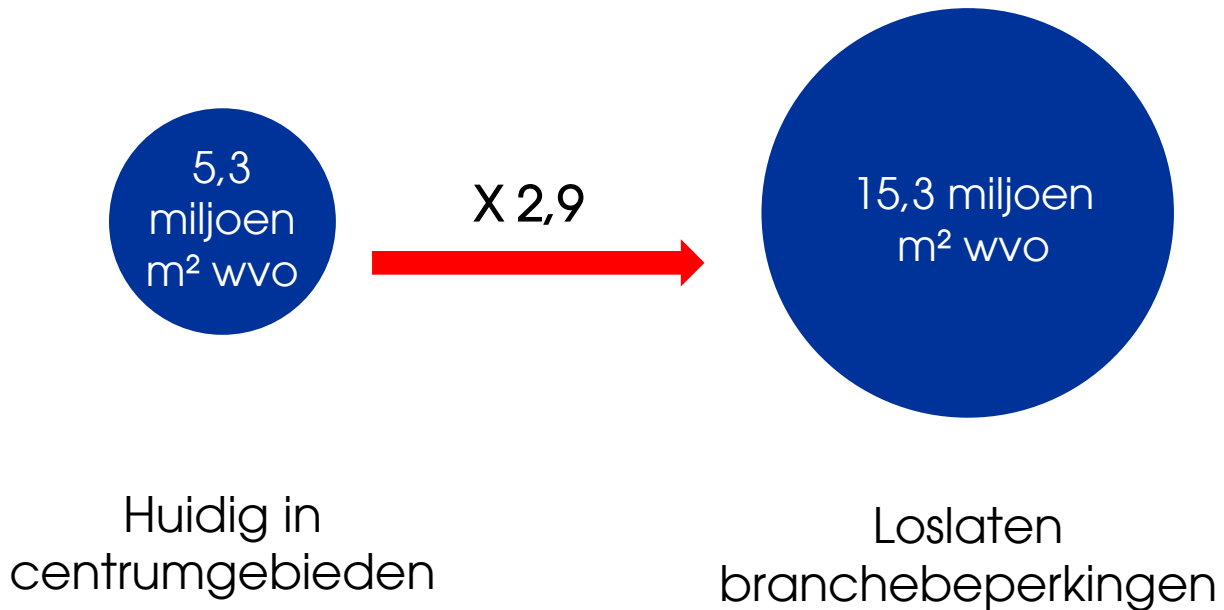
Is er een probleem?

Ja, maar liefst 10 miljoen m² WVO PDV met branchebeperking in de Buitenstad



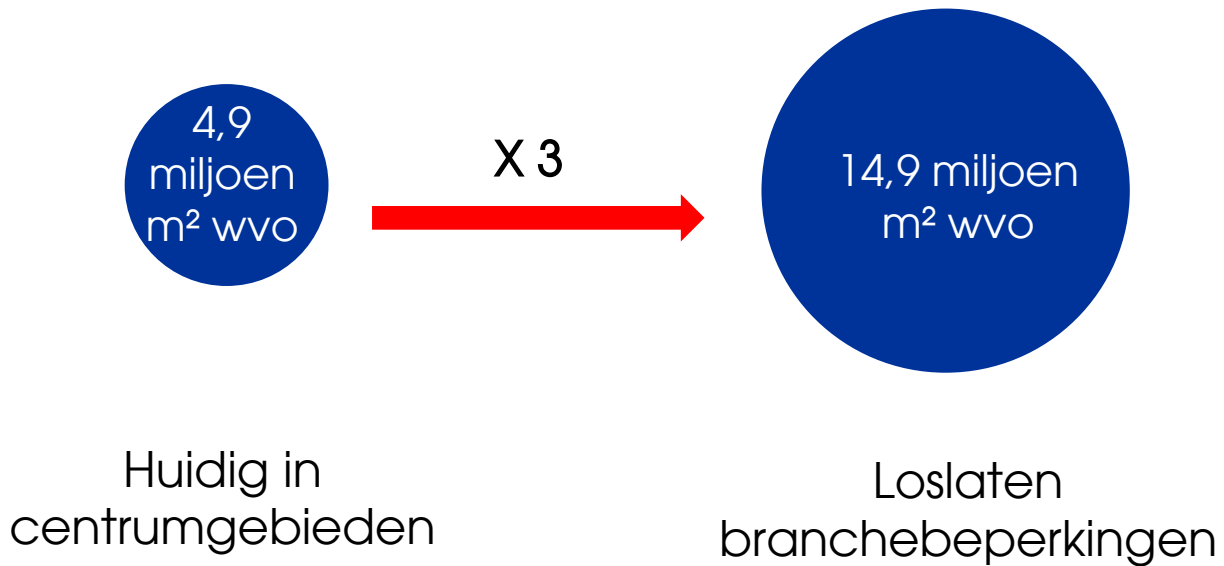
Is er een probleem

Branchegroep Mode & Luxe



Is er een probleem

Branchegroep Dagelijks

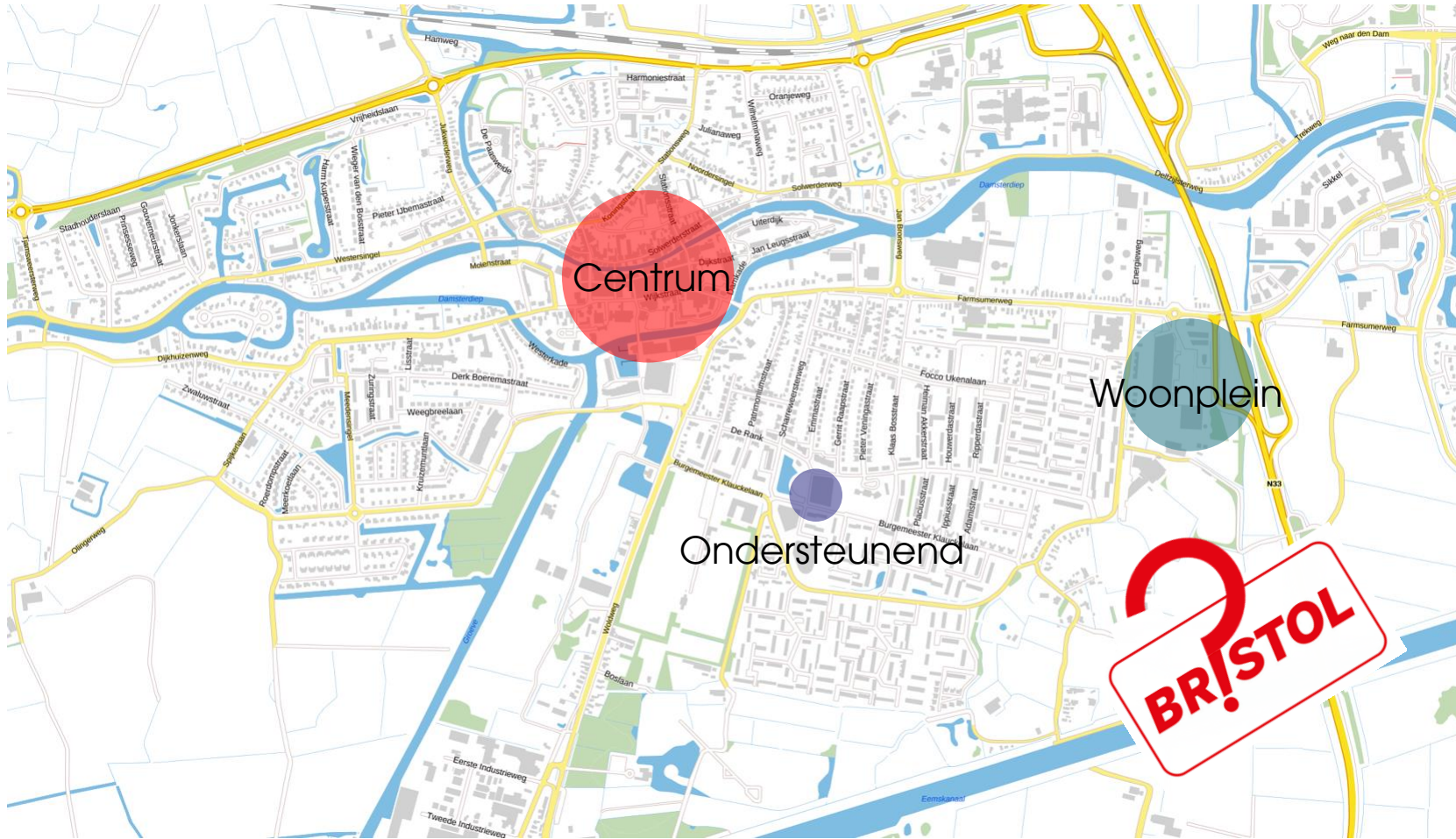




BUREAU STEDELIJKE PLANNING >>>>>>>>>>

WWW.STEDPLAN.NL

What's going on in Appingedam?



BUREAU STEDELIJKE PLANNING >>>>>>>>

WWW.STEDPLAN.NL

What's going on in Appingedam?

Europese Hof van Justitie (jan. 2018)

- **Detailhandel valt onder Dienstenrichtlijn**
- **Brancheringsregeling valt niet onder uitzondering voor ruimtelijke ordening**

What's going on in Appingedam?

Noodzakelijkheidseis (RvS, juni 2018)

Brancheringsregel is dwingende reden van algemeen belang, ter:



- ✓ **bevordering aantrekkelijkheid/ leefbaarheid centrum**
- ✓ **voorkoming leegstand**
- ✓ **bescherming stedelijk milieu**

What's going on in Appingedam?

Evenredigheidseis (RvS, juni 2018)

Onvoldoende onderbouwd:

- i.** Brancheringsmaatregel geschikt om doel te bereiken?
- ii.** Doel te bereiken met andere, minder beperkende maatregelen?



- **Distributieplanologisch onderzoek (DPO)**
- **Ladder voor duurzame verstedelijking**
- **Europese Dienstenrichtlijn**



Europese Dienstenrichtlijn

Vereist andere manier van:

- Onderzoek en onderbouwing
- Vastlegging in locatie- en detailhandelsbeleid en ruimtelijke besluiten





What's
the
plan?

Aanpak

- Eerst Appingedam < 1 november 2018
- Daarna opschalen

Rho
—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Locatus®

< BUREAU >>>>>
< STEDELUKE >>>>
< PLANNING >>>>

BUREAU STEDELUKE PLANNING >>>>>>>>>>

WWW.STEDPLAN.NL

Hypothese casus Appingedam

De toevoeging van de branchegroep Mode & Luxe aan het Woonplein te Appingedam heeft een aantoonbaar negatief (ruimtelijk) effect op de centra van Appingedam en Delfzijl.



Hoe dan?



Evenredigheidstoets: meten = weten

- **Koopstromen: binding, toevloeiing en vloerproductiviteit**
- **Passanten**
- **Leegstand en leegstandsrisico (RRI)**
- **Waardering**

Hoe dan?

Uitstapje België en Verenigd Koninkrijk

- Verhouding (branchemix)
Centrumgebieden versus Buitenstad
- Vergelijkbare casussen



Zijn we er dan?

**Nee,
want de evenredigheidstoets vraagt ook
nog of branchebeperking de minst
beperkende maatregel is c.q. hetzelfde
effect/doel niet op een andere wijze kan
worden bereikt**

Zijn we er dan?

**Nee,
want naast brancheringsbeperkingen
vallen ook andere beperkingen onder de
Dienstenrichtlijn:**

- **Assortimentsbeperkingen**
- **Oppervlakteminima (en maxima)**
- **Beperkingen in aantal winkels per
branche**

Zijn we er dan?

Nee,

want casus Appingedam opschalen:

- **Naar andere branches of branchegroepen dan Mode & Luxe bijvoorbeeld Dagelijks/supermarkten**
- **Naar andere type centra**
- **Naar andere type regio's**

TIPS 'n' TRICKS

BUREAU **STEDELJKE** PLANNING >>>>>>>>>>

WWW.STEDPLAN.NL

Tips & tricks

Juiste toepassing Dienstenrichtlijn vraagt extra onderbouwing en vastlegging, naast de Ladder en alle andere vereisten

In de tussentijd voorkomen dat de beer los is

- **Inventariseren**
- **Vorbereidingsbesluit nemen**

Samenvattend

- 1. Loslaten van branchering in de Buitenstad is groot risico**
- 2. Brancheringsregel mogelijk als dwingende reden van algemeen belang**
- 3. Vraagt harde principiële toets: nieuwe manier van onderzoek, onderbouwing en vastlegging in beleid en BP**
- 4. Vraag is in hoeverre (andere) beperkingen stand houden**

Contact

BUREAU STEDELIJKE PLANNING >>>



drs. Toine Hooft
adjunct - directeur

th@stedplan.nl
06 22 99 35 49

Bureau Stedelijke Planning bv
Silodam 1E, 1013 AL Amsterdam

www.stedplan.nl
+31 (0)20 - 6254267



BUREAU STEDELIJKE PLANNING >>>>>>>>>>

WWW.STEDPLAN.NL